



İSTANBUL
BÜYÜKŞEHİR
BELEDİYESİ

T.C

İSTANBUL BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
ULAŞIM KOORDİNASYON MERKEZİ KARARI

UKOME KARARI

TARİH

29.08.2024

SAYI

2024/6-8.B

UKOME, İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı Genel Sekreter Yardımcısı Sn. Gürkan AKGÜN Başkanlığında 29.08.2024 gün ve saat 10:00'da gündemindeki konuları görüşmek üzere toplandı.

- İLGİ:** a) 10.07.2004 Tarih ve 5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu.
b) 13.07.2005 Tarih ve 5393 Sayılı Belediye Kanunu.
c) 15.06.2006 Tarih ve 26199 Resmi Gazete Sayılı Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri Yönetmeliği.
d) 08.01.2018 Tarih ve 30295 Resmi Gazete Sayılı Karayolu Taşıma Yönetmeliği.
e) Müdürlüğümüzde 06.06.2024 tarih ve 995491 talep numarası ile kayıtlı S.S.107 Nolu Yeni Marmara Ereğlisi Min. Oto. Mot.Taş.Kooperatifi'nin yazısı.
f) 07.11.2013 tarih ve 2013/10-EK10 sayılı UKOME Kararı.
g) 28.11.2014 tarih ve 5552 sayılı İSTESOB dilekçesi.
h) Toplu Ulaşım Hizmetleri Şube Müdürlüğü'nün 28.08.2024 tarih ve 1541097 sayılı yazısı.

TEKLİF: Marmaraereğlisi Silivri arası D4 Yetki Belgesi ile taşımacılık yapanların Silivri E-5 Yanyol üzerinde indi-bindi durak noktası verilmesi teklifi.

TOPLU ULAŞIM HİZMETLERİ ŞUBE MÜDÜRLÜĞÜ RAPORU:

İlgi (h) Toplu Ulaşım Hizmetleri Şube Müdürlüğü raporunda;

İlgi (a) Kanunu'nun 7. Maddesinin f bendi "...Büyükşehir ulaşım ana planını yapmak veya yaptırmak ve uygulamak; ulaşım ve toplu taşıma hizmetlerini planlamak ve koordinasyonu sağlamak; kara, deniz, su ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işletmek veya kiraya vermek; kanunların belediyelere verdiği trafik düzenlemesinin gerektirdiği bütün işleri yürütmek," p bendi "Büyükşehir içindeki toplu taşıma hizmetlerini yürütmek ve bu amaçla gerekli tesisleri kurmak, kurdurmak, işletmek veya işletmek, büyükşehir sınırları içindeki kara ve denizde taksi ve servis araçları dâhil toplu taşıma araçlarına ruhsat vermek. Büyükşehir içindeki toplu taşıma hatlarıyla ilgili olarak; şehir merkezine olan uzaklık, nüfus ve hattı kullanan sayısı kriterleri esas alınarak tespit edilecek hatlarla ilgili toplu taşıma hizmetlerinin işletirilmesine karar vermek..."

İlgi (a) Kanunu'nun 9. Maddesinin 2. Fıkrası: "Bu Kanun ile büyükşehir belediyesine verilen trafik hizmetlerini planlama, koordinasyon ve güzergâh belirlemesi ile taksi, dolmuş ve servis araçlarının durak ve araç park yerleri ile sayısının tespitine ilişkin yetkiler ile büyükşehir sınırları dâhilinde il trafik komisyonunun yetkileri ulaşım koordinasyon merkezi tarafından kullanılır" 3. Fıkrası: "Ulaşım koordinasyon merkezi kararları, büyükşehir belediye başkanının onayı ile yürürlüğe girer" ve 6. Fıkrası "Büyükşehir belediyelerine bu Kanun ile verilen görev ve yetkilerin uygulanmasında, 13.10.1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun bu Kanuna aykırı hükümleri uygulanmaz" hükümleri yer almaktadır.

İlgi (b) Kanunu'nun 15. Maddesinin birinci fıkrasının f bendi: "toplular taşıma yapmak; bu amaçla otobüs, deniz ve su ulaşım araçları, tünel, raylı sistem dahil her türlü toplu taşıma sistemlerini kurmak, kurdurmak, işletmek ve işletmek", p bendi: Kara, deniz, su ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işletmek veya kiraya vermek; kanunların belediyelere verdiği trafik düzenlemesinin gerektirdiği bütün işleri yürütmek" hükmü yer almaktadır.

İlgi (c) Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri Yönetmeliği'nin Düzenleme yapma yetkisi başlıklı 27. Maddesinin 1. Fıkrası ve 1. Fıkranın a bendi: "Büyükşehir belediyeleri; alt yapı yatırımları ile ulaşım ve toplu taşıma hizmet ve faaliyetlerinin amaca uygun, etkili ve verimli yürütülmesini sağlamak üzere bu Yönetmelikte yer almayan hususlarda; a) Hizmet ve hizmet alanlarının mahalli özelliklerini dikkate alarak, birinden diğerine çeşitlilik ve farklılık arz eden, nicelik ve niteliklerini, göz önünde bulundurarak büyükşehir belediye meclisinin kararı ile düzenleme yapabilirler." Bağlılık başlıklı 5. Maddesi: "Büyükşehir belediyesi alt yapı koordinasyon merkezi ile ulaşım koordinasyon merkezi büyükşehir belediye başkanına bağlıdır. Başkan bu görevi bizzat veya görevlendireceği kişi eliyle yürütür." Aynı yönetmeliğin Bağlayıcılık başlıklı 6. Maddesi: "Alt yapı koordinasyon merkezi ile ulaşım koordinasyon merkezi tarafından alınan ortak yatırım ve toplu taşımayla ilgili kararlar; büyükşehir belediyesi, büyükşehir dahilindeki diğer belediyeler ve büyükşehir sınırları içindeki kamu kurum ve kuruluşları ile diğer gerçek ve tüzel kişileri bağlar."

Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri Yönetmeliği'nin Görev ve Yetkileri başlıklı 18. Maddesinin 1. Fıkrası, 1. Fıkranın a, ç, d ve e bentleri: "UKOME, büyükşehir içindeki kara, deniz, göl, nehir, kanal ve demiryolu üzerinde her türlü taşımacılık hizmetlerinin koordinasyon içinde yürütülmesini sağlamak üzere; ulaşım, trafik ve toplu taşıma konularında üst düzeyde yönlendirici karar alma, uygulama, uygulatma ve ilgili mevzuattaki usulüne göre gereken tesisleri kurma, kurdurma ve işletme hak ve yetkilerine haizdir. Bu amaçla;

- a) Büyükşehir belediyesinin sınırları içinde, mevzuatla yetkili kılındığı durumlarda mahalli ihtiyaç ve şartlara göre trafik düzeni ve güvenliğini sağlamak amacıyla gerekli tedbirleri almakla,
ç) Kara, deniz, göl, nehir, kanal ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; otobüs, taksi, dolmuş ve servis durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek, gerçek ve tüzel kişiler ile resmi ve özel kurum ve kuruluşlara ait otopark olmaya müsait boş alan, arazi ve arsaları geçici otopark yeri olarak ilan etmek ve bunların sahiplerine veya üçüncü şahıslara



İSTANBUL
BÜYÜKŞEHİR
BELEDİYESİ

T.C

İSTANBUL BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
ULAŞIM KOORDİNASYON MERKEZİ KARARI

UKOME KARARI

TARİH

29.08.2024

SAYI

2024/6-8.B

işletilmesi için izin vermek, izin verilen otoparklar ile karayolu üzerindeki diğer park yerlerinde engelliler için işaretlerle belirlenmiş bölümler ayrılmasını sağlamakla,

d) Karayolu taşımacılığına ait mevzuat hükümleri saklı kalmak üzere, trafik düzeni ve güvenliği yönünden belediye sınırları içinde ticari amaçla çalıştırılacak yolcu ve yük taşıtları ile motorsuz taşıtların çalışma şekil ve şartları ile bu taşıtların teknik özelliklerini tespit etmek, çalıştırılabileceği yerler ile güzergâhlarını tespit etmek ve sayılarını belirlemek, bunlara izin ve çalışma ruhsatı vermekle,

e) Büyükşehir belediyesinin sınırları içinde, ulaşım, toplu taşıma ve trafik mevzuatının büyükşehir belediyesine verdiği yetki doğrultusunda uygulamaya yönelik yönlendirici karar almak ve görüş oluşturmakla," hükümleri yer almaktadır.

Ayrıca Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının Onaylanmasının Uygun Bulduğuna Dair Kanun 21.05.1991 tarih ve 20877 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı imzalanmıştır. Söz konusu Özerklik Şartının 2. Maddesinde "Yerel Yönetimler, kanun tarafından belirlenen sınırlar içerisinde, yetki alanlarının dışında bırakılmış olmayan veya başka herhangi bir makamın görevlendirilmemiş olduğu tüm konularda faaliyette bulunmak açısından tam takdir hakkına sahip olacaklardır" hükmü yer almaktadır.

5393 Sayılı Belediye Kanunu, 5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu, Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri Yönetmeliği ve ilgili diğer mevzuat gereği büyükşehir sınırları dâhilinde yolcu taşımacılığı yapan araçları, bu araçların sayısını, çalışma usul ve esaslarını, araçlarda bulunması gereken teknik özellikleri, hat ve güzergâhlarını belirleme, bu araçlara izin ve ruhsat verme vb. her türlü konuda yetki, görev ve sorumluluk Büyükşehir Belediyesine ait olup, işbu hususların uygulanması yönünde düzenlemeler ve karar mercii Ulaşım Koordinasyon Merkezi'dir. UKOME'nin yetki, görev ve sorumlulukları yalnızca toplu taşıma yapan araçlarla sınırlı olmayıp şehir içinde yolcu taşımacılığı yapan tüm araçları ve taşımacılık türlerini kapsamaktadır. İlgili yasal düzenlemelerden de açıkça görüleceği üzere; taksi, minibüs, otobüs, servis, taksi dolmuş, metrobüs, metro, deniz motorları gibi belediye sınırları dahilinde ticari amaçla yolcu taşımacılığı yapan araçlar kamununun ihtiyaçları doğrultusunda hizmet vererek, kamusal taşımacılık faaliyeti icra etmektedirler.

İlgili mevzuatın verdiği yetki ve sorumluluklara istinaden alınan UKOME kararıyla kabul edilen Taksi Taşımacılığı Yönergesinde "Kamusal Ulaşım/Toplu Ulaşım/Toplu Taşıma aracı" kavramı;

a) Kamusal Ulaşım/Toplu Ulaşım/Toplu Taşıma: Kamunun ulaşım ihtiyacını karşılamak için, kamu veya kamu adına özel müteşebbisler tarafından yerine getirilen ve TUHİM tarafından belgelendirilen taşıtlar ile yapılan ulaşım hizmetini,

b) Kamusal Ulaşım/Toplu Ulaşım/Toplu Taşıma Aracı: 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu 7. Maddesi kapsamında kara, deniz ve su üzerinde faaliyet gösteren ve raylı sistemler, otobüs, minibüs, taksi, taksi dolmuş, servis, gemi, vapur, deniz motoru, deniz taksi, elektrikli araçlar vb. gibi UKOME tarafından çalışma esasları düzenlenen toplu ulaşım türlerinin taşımacılık faaliyetlerinde kullanılan taşıtı, şeklinde tanımlanmıştır.

İlgi (d) Yönetmeliğinin 6.Maddesinin 1.bendinin ç fıkrasında; "D4 yetki belgesi: Ticari olarak, taşıma mesafesine bakılmaksızın ilçe ve 100 kilometreye kadar olan şehirlerarası tarifeli ve tarifersiz olarak yapacaklara, verilir." olarak tanımlanmıştır.

İlgi (d) Yönetmeliğinin 7.Maddesinin 1.bendinde; "D4 yetki belgesi talep edenlerin; ...b) Yüz kilometreye kadar şehirlerarası taşımalarında; ilgili illerden alınacak, D4 yetki belgesi düzenlenmesinin o illerdeki mevcut arz/talep dengesi ve taşıma düzeni bakımından bir sakıncası olmadığına dair ilgili İl Trafik Komisyonu veya UKOME kararlarını (bu illerden birinin veya her ikisinin il sınırları ile belediye sınırları aynı/çakışık olan bir il veya iller olması halinde ise ilgili büyükşehir belediyesi/belediyeleri UKOME kararlarını) Bakanlığa sunmaları,... şarttır." şeklinde hüküm yer almaktadır.

İlgi (d) Yönetmeliğinin 58.Maddesinin 1.bendinde; "Tarifeli olarak faaliyet gösterecek A1, B1 ve D1 yetki belgesi sahipleri ile kalkış veya varış yeri Büyükşehir olup tarifeli olarak faaliyet gösterecek D4 yetki belgesi sahiplerinin, hat, hatta bağlı güzergâh, zaman ve ücret tarifeleri, aşağıdaki usullere göre düzenlenir." şeklinde kalkış veya varış yerlerinin düzenlenmesi yapılmaktadır.

İlgi (d) Yönetmeliğinin 41.Maddesinin 12.bendinde; "Yolcu taşımacılığı yetki belgesi sahiplerinin belediye sınırları içinde terminal dışındaki indirme bindirme ceplerinde yolcu indirip bindirebilmeleri için, bu ceplere UKOME'nin ve/veya il ve/veya ilçe trafik komisyonlarının izin vermesi gerekir." şeklinde tanımlanmıştır. Aynı maddenin 13.bendinde; "Tarifeli yolcu taşımalarında kalkış ve varışların bir terminalden yapılması esastır. 58 Maddeye göre düzenlenmiş taşıma hatlarında belirlenen noktalar veya bu maddenin 12 fıkrasında belirtilen yerler dışında yolcu indirilip bindirilemez." şeklinde ifade edilmiştir.

İlgi (f) dilekçede; S.S.107 Nolu Yeni Marmara Ereğlisi Min.Oto.Mot.Taş.Kooperati'nin İlgi (e) UKOME Kararı ile Marmaraereğlisi Otogar-Silivri Otogar arasında 20 araç ile D4 Yetki Belgesi kapsamında tarifeli yolcu taşımacılığı faaliyetinde buldukları ifade edilmektedir. Söz konusu güzergah üzerinde yolcu indi-bindi yapılmasının ihtiyaç olduğunu ve ara durak kararı alınması adına İlgi (d) Yönetmeliği 12. Madde de yer alan UKOME kararınca Büyükşehir tarafından şehir içi taşımacılık düzeni ve arz/talep dengesi göz önüne tutularak uygunluk görüşü verilmesi talep edilmektedir.

Müdürlüğümüz teknik ekiplerince yapılan arazi ve büro çalışmaları neticesinde; Konuya ilişkin ilgi (e) UKOME Kararı incelendiğinde; S.S.107 Nolu Yeni Marmara Ereğlisi Otogar-Silivri Otogar arasında 20 araç ile hizmet verecek şekilde Ukome Kararı olduğu görülmüştür. Söz konusu güzergah üzerinde Silivri ilçe sınırları genelinde hizmet veren ticari minibüs (BL323 Silivri-Gümüşyaka,BL329 Silivri-Cezaevi,BL325 Silivri-Değirmenköy,BL320 Silivri-Çanta,BL/318 Silivri-Çanta, BL307 Silivri-Büyükçavuşlu) ve İETT hatlarının (300G Silivri-Gümüşyaka/TÜYAP), 303B Marmara Cezaevi-Otogar, 300D Silivri Değirmenköy-TÜYAP, 300C Silivri Çanta/Tüyap, 300B Silivri Büyükçavuşu-TÜYAP, 300S Marmara Cezaevi-Tüyap güzergahı bulunduğu görülmektedir.



İSTANBUL
BÜYÜKŞEHİR
BELEDİYESİ

T.C

İSTANBUL BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
ULAŞIM KOORDİNASYON MERKEZİ KARARI

UKOME KARARI

TARİH

29.08.2024

SAYI

2024/6-8.B

İlgi (d) Yönetmeliğinin 7., 12., 41. ve 58. maddelerine göre durak düzenleme karar ve esasları, D4 yetki belgesi almak isteyenlerin ilgili illerden izin almasını gerektirir ve bu izinler, ilgili İl Trafik Komisyonu veya UKOME tarafından verilir. İzin verilirken, illerdeki mevcut arz/talep dengesi ve taşıma düzeni dikkate alınır. Ayrıca, tarifeli taşımalarda hat, güzergâh, zaman ve ücret tarifeleri belirli usullere göre düzenlenir. Belediye sınırları içindeki duraklar için de UKOME veya il/ilçe trafik komisyonlarından izin alınması zorunludur.

D4 yetki belgesi kapsamında talep edilen ara durakların değerlendirilmesi, ilgili İl Trafik Komisyonu veya UKOME tarafından arz/talep dengesi ve mevcut taşıma düzeni göz önüne alınarak yapılmaktadır. Ancak, yapılan incelemeler ve tespitler neticesinde,

Söz konusu taşımacıların taşımacılığa başladıkları 2008 yılından itibaren İstanbul il sınırları içerisinde ara durak olarak verilmeyen noktalarda yolcu bindirme yaptıklarına yönelik şikayetler ve tespitler yapılmış ve bu durumda İstanbul il sınırları içerisinde taşımacılık yapan minibüs ve otobüs üzerinde haksız rekabete yol açtığı yönünde şikayetler alınmıştır. Özellikle, Silivri ilçesi sınırları dahilinde D4 Yetki Belgesiyle hizmet veren araçların Marmaraeğlisi Otogar-Silivri Otogar arasında yanyol ve bekleme alanlarından yolcu alıp indirme talepleri, "Silivri İlçesi Şehir İçi Toplu Ulaşım Ağı"nın olumsuz etkilediği tespit edilmiştir. Bu nedenle, mevcut şartlar altında ara durak talebinin karşılanması, hem şehir içi taşımacılık düzeni hem de rekabet ortamı açısından sakıncalı bulunmuş ve olumsuz değerlendirilmiştir.

Konunun UKOME gündemine alınması hususunu arz ederim.

UKOME'NİN KARARI: İlgi (h) Toplu Ulaşım Hizmetleri Şube Müdürlüğü raporu doğrultusunda teklifin oybirliği ile reddine karar verilmiştir.

 Başkan Gürkan AKGÜN Genel Sekreter Yardımcısı	 Üye Barış YILDIRIM Ulaşım Dairesi Başkanı	 Üye Ayhan SUNMEZ 1. Bölge Müşaviri	 Üye Murat ÖZDEK İst. Emn. Müd. Tem.	 Üye Abdulkadir DERTLİ MSB Ordu Komutanlığı Tem.	 Üye Cem TAŞ İl Jandarma Komutanlığı Tem.
 Üye Ö. Feriun ÖZTÜRK Sahil Gv. Marmara ve Boğ. Bölge Kom. Tem.	 Üye Hakan YENİLMEZ Karayolları 1. Bölge Müdürlüğü Tem.	 Üye Engin ERAT İst. Bölge İlhan Başkanlığı Tem.	 Üye Erhan ÜVENÇ DHMİ Genel Müdürlüğü Tem.	 Üye Necmettin ACAR TCDD 1. Bölge Müdürlüğü Tem.	 Üye Savaş YÜCE Ulaş. Hiz. D. Z. G. Md. 1. Bölge Müd. Tem.
 Üye Gökhan TAŞ Altyapı Yatırımlar Gen. Müd. Tem.	 Üye Uğur TAŞAKARYA TCDD Mesafecilik A.Ş. Tem.	 Üye Durmuş RAHRMAN MEB İMNHK Eğitim Müdürlüğü Tem.	 Üye Halis KURALAY Aile, Çalışma ve Sos. Hiz. İl Md. Tem.	 Üye Ali Ekber KIR Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Tem.	 Üye Prof. Dr. Mahir ÖZENER Afet ve Acil Durum Yönetim Başkanlığı Tem.
 Üye Algi BAYHAN İETT İşl. Gen. Müd. Tem.	 Üye Güler ŞENELER İst. Şehir Hatları Tur. A.Ş.	 Üye Yıldırım YEDİERDEŞ Metro İstanbul A.Ş. Tem.	 Üye Ayşe Esin AŞAR Fen İşleri Dairesi Bşk. Tem.	 Üye Emre SERT Ulaşım Koordinasyon Şube Müdürü	 Üye Osman KİMÇİASLAN Toplu Ulaşım Hizmetleri Şube Müdürü
 Üye Melis MOROZ Ulaşım Koordinasyon Şube Müdürü	 Üye Seran ÇETİNKAYA Trafik Şube Müdürü	 Üye Evrim AKSU TŞOB Temsilcisi	 Üye Yavuz ALÇI Silivri Belediyesi Tem.		

ONAY

... / ... / 2024

Ekrem İMAMOĞLU

İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı

29.08.2024 TARİH VE UKOME2024/6-8.B SAYILI KARAR EKİ

MEVCUT GÜZERGAH → MARMARA EREĞLİSİ - SİLİVRİ (OTOGAR)



Handwritten notes in blue ink on the left side of the page, including a large checkmark and the text "Marmara Ereğlisi - Silivri (Otogar)".