

UKOME, İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı Genel Sekreter Sn. Can Akın ÇAĞLAR Başkanlığında 24.09.2020 gün ve saat 14:00'da gündemindeki konuları görüşmek üzere toplandı.

- İlgi: a) 05.04.2007 tarih ve 2007/4-2 Sayılı Servis Araçları Yönergesi.
b) 27.08.2019 tarih ve 2019/7-8 Sayılı UKOME Kararı
c) 25.09.2019 tarihli Alt Komisyon Toplantısı
ç) 27.12.2019 tarih ve 40-288 sayılı Türkiye Seyahat Acenteleri Birliği yazısı (TN 1483852)
d) 27.11.2019 tarih ve 84329644/134113 sayılı İTO yazısı (TN 1454042)
e) 01.10.2019 tarih ve 81604477-321.99-E.804579 Sayılı Bursa İl Kültür ve Turizm Müdürlüğü yazısı
f) İstanbul 14. İdare Mahkemesi'nin 2020/921 E. sayılı dosyası
g) İstanbul 14. İdare Mahkemesi'nin 2020/922 E. sayılı dosyası
ğ) İstanbul 14. İdare Mahkemesi'nin 2020/923 E. sayılı dosyası
h) İstanbul 14. İdare Mahkemesi'nin 2020/919 E. sayılı dosyası
ı) İstanbul 14. İdare Mahkemesi'nin 2020/920 E. sayılı dosyası
i) İstanbul 14. İdare Mahkemesi'nin 2020/924 E. sayılı dosyası
j) İstanbul 14. İdare Mahkemesi'nin 2020/918 E. sayılı dosyası
k) İstanbul 2. İdare Mahkemesi'nin 2020/519 E. sayılı dosyası
l) İstanbul 3. İdare Mahkemesi'nin E:2020/349 sayılı dosyası
m) İstanbul 3. İdare Mahkemesi'nin E:2020/347 sayılı dosyası
n) İstanbul 3. İdare Mahkemesi'nin E:2020/348 sayılı dosyası
o) İstanbul 3. İdare Mahkemesi'nin E:2020/350 sayılı dosyası
ö) İstanbul 3. İdare Mahkemesi'nin E:2020/346 sayılı dosyası
p) İstanbul 3. İdare Mahkemesi'nin E:2020/345 sayılı dosyası
r) İstanbul 14. İdare Mahkemesi'nin E:2020/159 sayılı dosyası
s) İstanbul 3. İdare Mahkemesi'nin E:2020/2359 sayılı dosyası
ş) Toplu Ulaşım Hizmetler Müdürlüğü'nün 18.09.2020 tarih ve 4584 sayılı yazısı

TEKLİF: Turizm Servis Taşımacılığının Düzenlenmesi Teklifi.

TOPLU ULAŞIM HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ RAPORU:

İlgi (ş) Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü raporunda;

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu ve ilgili diğer mevzuat ile Belediyemize verilen yetki, görev ve sorumluluklara istinaden İstanbul sınırları dâhilinde yolcu ve yük taşımacılığı yapan tüm araçların çalışma usul ve esasları düzenlenmekte, bu araçlara her bir taşımacılığın türüne göre (taksi, taksi dolmuş, minibüs, otobüs, servis, deniz araçları vb.) izin ve ruhsat (güzergâh kullanım izin belgesi ve geçici çalışma ruhsatı) belgesi verilmektedir.

Aynı şekilde izin ve ruhsatların verilmesi, kullanım alanı ve geçerlilik şartları, hangi hallerde iptal edileceği veya geri alınacağı hususları da düzenlenmektedir. Buna göre her belge yalnızca kendi düzenlendiği faaliyet konusu ile ilgili alanda ve geçerlilik tarihi süresince geçerlidir.

Servis taşımacılığı usul ve esasları ilgi (a) UKOME kararı ile kabul edilen 'Servis Araçları Yönergesi' ile düzenlenmiş olup, bu Yönergede her bir servis taşımacılığı türü kendi niteliğine göre tanımlanmış ve yine her taşımacılık türü için ayrı bir izin belgesi verilmesi karara bağlanmıştır. Turizm Servis Taşımacılığı servis taşımacılığının bir alt türü olarak tanımlanmıştır.

1618 sayılı "Seyahat Acentaları Ve Seyahat Acentaları Birliği Kanunu" uyarınca kurulan Seyahat Acentalarının tamamı, aynı kanunun 38. Maddesi uyarınca Türkiye Seyahat Acentaları Birliği üyesi olmak zorundadır. 1618 sayılı

Kanunun 33. maddesi ile Türkiye Seyahat Acentaları Birliği, acentalara ilişkin temsil, eğitim ve idari işlemleri yerine getirebilmesinin yanı sıra, acentalara disiplin cezası tesis etmeye de yetkilidir.

Sayılan vasıfları ile Türkiye Seyahat Acentaları Birliği; ülkemizde faaliyet gösteren tüm seyahat acentalarını temsile münhasıran yetkilidir. Bununla birlikte hâlihazırdaki İstanbul Büyükşehir Belediyesi Servis Araçları Yönergesi 14. Maddesi C bendi, i fıkrasınca yalnızca 1618 sayılı kanun kapsamındaki acentalar ile yapılan sözleşmeler geçerli sayılacağı belirtilerek, TÜRİSAB'ın yetkisine atıfta bulunulmuştur.

Bu kapsamda; kurumlar arası iletişim ve iş birliğinin geliştirilmesi yoluyla verilen belgelerin amacı dışında kullanılmamasının önüne geçmek ve etkin bir denetim sistemi kurulması amacıyla; "Turizm Servis Taşımacılığı" faaliyetinin, sektöre ilişkin kanun eliyle açıkça yetkilendirilmiş kuruluş olan TÜRİSAB ile entegre şekilde yürütülmesi gereği hasıl olmuştur.

İlgi (b) UKOME Kararıyla konunun Ulaşım Daire Başkanlığı tarafından belirlenen temsilcilerden oluşacak alt komisyon tarafından değerlendirildikten sonra UKOME gündemine getirilmesine karar verilmiştir.

İlgi (b) UKOME kararına istinaden gerçekleştirilen ilgi (c) Alt Komisyon toplantısında Turizm Taşımacılığı hususları görüşülmüş ancak konu hakkında görüş birliğine varılamadığından rapor oluşturulamamıştır.

İlgi (ç) ve (d) yazılar ile de Türkiye Seyahat Acentaları Birliği ve İstanbul Ticaret Odası "Turizm Servis Taşımacılığı" belgesinin düzenlenmesi aşamasında kurumlar arası sayısal entegrasyonun sağlanması ve çevrimiçi ortamda gerçek zamanlı belge doğrulama konularında işbirliğinin geliştirilmesi talep edilmiş; bununla birlikte belgenin amacı dışında kullanımı ve/veya acentalık mesleğinin vakar ve haysiyetine uymayan hareketlerden oluşması durumunda İBB-TUDES (Toplu Ulaşım Hizmet Kalitesi Değerlendirme Sistemi) yaptırımını aramaksızın birlik olarak ilgili disiplin faaliyetini yürüteceğini taahhüt etmektedir.

İlgi (e) yazıda; Bursa İl Kültür ve Turizm Müdürlüğü, 1618 Sayılı Seyahat Acentaları Kanunu kapsamında, seyahat acentalarının müşterilerine yönelik ulaşım, konaklama ve tanıtma faaliyetleri yapma yetkisi bulunduğu bahisle, ilgili "Turizm Yolcu Taşımacılığı" belgelerinin verilmesi gerektiğini ve verilmeyen bu belge kapsamında oluşan mağduriyetlerin giderilmesini talep etmektedir.

İlgi (d)-(p) İstanbul İdare Mahkemeleri Kararlarıyla 9+1 koltuk kapasiteli servis araçlarına Turizm Yolcu Taşımacılığı Belgesi düzenlenmemesi konusunda hukuka uyarlık bulunmadığı kararları alınmıştır.

Yukarıda sayılan hukuki ve teknik gerekçeler ışığında; Turizm Yolcu Taşımacılığı Belgelerinin verilis usul esaslarının da aşağıdaki şekilde revize edilmesi gereği hasıl olmuştur.

- Aynı anda TÜRİSAB sistemleri tarafından onaylanmış olarak aynı anda en fazla 7000 adet araçla Turizm Servis Taşımacılığı hizmeti yürütülecek ve yıllık belge bedelleri İBB Meclisi tarafından belirlenecektir.
- İBB E-Toplu Ulaşım Ruhsat Sistemi ile entegrasyonu sağlanan TÜRİSAB sistemine, TÜRİSAB üyesi acentalar doğrudan; sözleşmeli oldukları taşımacı bilgilerini ve sözleşmelerini, yolcu sayı ve kimlik bilgilerini, güzergâh başlangıç-bitiş-ara noktalarını gireceklerdir.
- Tüm yolculuklar İBB E-Toplu Ulaşım Ruhsat Sistemi ile entegrasyonu sağlanan TÜRİSAB sistemine, yetkilendirilmiş TÜRİSAB acentesi tarafından en az 120 dakika öncesinde girilecektir.
- E-Toplu Ulaşım Ruhsat sisteminde kayıtlı şoförün, tanımlanmış güzergâhın, tanımlanan yolcu listesinin veya tanımlanan süre sınırları dışında taşınması durumunda Turizm Yolcu Taşımacılığı Güzergâh Kullanım İzin Belgesi geçersiz sayılacaktır.
- Taşıtın üzerinde TÜRİSAB'dan temin edilecek Turizm Yolcu Taşıma Aracı olduğunu ayırt edebilecek özellikte bilgi bandı (çıkartma) bulundurulacaktır.

- Turizm Servis Taşımacılığı sisteminde kullanılacak araçların tamamı Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı tarafından düzenlenen D2 yetki belgesine kayıtlı olmak zorundadır.
- Turizm taşımacılığı yapmak isteyen taşımacılar araçlarını İBB Toplu Ulaşım Yönetim Merkezine kayıt ettirecek, gerekli kamera ve araç takip cihazı teçhizatını taşıtında bulunduracak ve çalışır durumda tutacaklardır. Söz konusu kamera ve takip sisteminin işbu kararın yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 180 gün içerisinde takılacaktır.
- Turizm Servis Taşımacılığı sistemindeki araçlar yukarıda tanımlanan rezervasyon ve kayıt işlemlerinin herhangi birini gerçekleştirmeden, gerekli rezervasyon süresi içinde rezervasyon yapılmadan taşımacılık yapamaz.
- Turizm Servis Taşımacılığı sistemindeki araçlar; tarifeli taşımacılık veya taksicilik faaliyet konusu içerisine giren (İlgili idareler, kurum görüşleri veya mahkeme kararı ile taksi faaliyeti olarak değerlendirilen mobil uygulamalar dâhil) taşımacılıkları gerçekleştiremez.

Şeklinde düzenlenerek söz konusu düzenlemelerin İBB Meclisince Turizm Servis Taşımacılığı belge bedellerinin belirlenerek ilanını müteakip yürürlüğe girmesi hususu uygun mütalaa edilmektedir.

Konunun UKOME gündemine alınarak değerlendirilmesi hususunu olurlarınıza arz ederim.

UKOME'NİN KARARI: Teklif oy çokluğu ile reddedilmiş olup; Turizm Yolcu Taşımacılığı Belgesi verilmesi konusunda, Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü, İl Emniyet Müdürlüğü ve Ulaştırma Hizmetleri Düzenleme Genel Müdürlüğü 1.Bölge Müdürlüğü arasında entegrasyon çalışmaları yapılarak teklifin yeniden UKOME gündemine getirilmesine karar verilmiştir.

Ş. G. Can
Başkan
Can Akın ÇAĞLAR
Genel Sekreter

İbrahim Ömer DEMİR
Üye
Genel Sekreter
Yardımcısı

Utku CİHAN
Üye
Ulaştırma Daire Başkanı

Av. Eren SÖNMEZ
Üye
Hukuk Müşaviri

Ali SARAC
Üye
İst. Emn. Müd. Tem.

Mert KEFLİ
Üye
MSB 1.Ordu
Komutanlığı Tem.

Fatih KALKAN
Üye
İl Jandarma
Komutanlığı Tem.

İsmail ERİK
Üye
Sahil, G.ü. ve Marmara
Boğ. Bölge Kom. Tem.

Hikmet ERGÜVEN
Üye
Karayolları 1.Bölge
Müdürlüğü Tem.

Muhammet ERDOĞAN
Üye
İst. Liman Başkanlığı
Tem.

Şerif AYHAN
Üye
DHM Genel
Müdürlüğü Tem.

Nezmettin ACAR
Üye
TCDD 1.Bölge
Müdürlüğü Tem.

Seda YÜCEL
Üye
Ulaştırma Daire Md.
1.Bölge Müd. Tem.

Nurhan M. APAYDIN
Üye
Altyapı Yatırımlar Gen.
Müd. Tem.

Veysel ALÇINSU
Üye
TCDD Taşımacılık
A.Ş. Tem.

Tekin DAYIOĞLU
Üye
MEB İl Millî Eğitim
Müdürlüğü Tem.

Mustafa KÖK
Üye
Aile, Çalışma ve Sosy.
Hiz. Bakanlığı Tem.

H. Mehmet GÜNER
Üye
Çevre ve Şehircilik
Bakanlığı Tem.

Gökhan YILMAZ
Üye
Afet ve Acil Durum
Yönetim Başkanlığı
Tem.

H. Alper BİLGİLİ
Üye
İETT Gen. Müd. Tem.

Sinem DEDETAŞ
Üye
İst. Şehir Hatları Tur.
A.Ş. Tem.

Özgür SOY
Üye
Metro İstanbul A.Ş.
Tem.

Koray ATAÇ
Üye
Fen İşleri Daire Bşk

Erdal YALÇINKAYA
Üye
Ulaştırma Koordinasyon
Müdürlüğü

Barış YILDIRIM
Üye
Toplu Ulaşım
Hizmetleri Müdürü

Tuncay ÖNDEROĞLU
Üye
Trafik Müdürü

Yeliz YURT
Üye
TŞOF Temsilcisi

Oray
... / ... / 2020
Ekrem İMAMOĞLU
İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı

*perhizdir; Karsın
taşımacılığı neden
planları için alt komisyona
gitmemelidir.*