

UKOME, İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı Genel Sekreter Sn. Yavuz ERKUT Başkanlığında 06.02.2020 gün ve saat 09:00'da gündemindeki konuları görüşmek üzere toplandı.

- İlgi: a) 13.12.2019 tarih ve 10577621-110-2019/2941 -23053 sayılı Hukuk Müşavirliği yazısı
b) 23.09.2013 tarih ve 4200 Br:2872 İBB No:169721 sayılı işlemimiz
c) 02.03.2017 tarih ve 2017/2-6 sayılı UKOME kararı
d) 14.07.2017 tarih ve 1170 sayılı İBB Meclis kararı
e) 18.03.2019 tarih ve 2019/4-EK.2 sayılı UKOME kararı
f) Müdürlüğümüzde 09.07.2019 tarih ve 728596 Talep Numarası ile kayıtlı Hatice YILMAZ DADI'ya ait dilekçe
g) Müdürlüğümüzde 02.08.2019 tarih ve 828854 Talep Numarası ile kayıtlı Hatice YILMAZ DADI'ya ait dilekçe
h) Toplu Ulaşım Hizmetler Müdürlüğünün 30.01.2020 tarih ve 522 sayılı yazısı ile ekli raporu.

TEKLİF: İstanbul Bölge İdare Mahkemesi Kararı Gereği, Hatice YILMAZ DADI'ya ait 34 CCG 27 Plakalı Araca Servis Taşımacılığı Kartı Verilip Verilmemesinin UKOME Tarafından Karara Bağlanması Teklifi.

TOPLU ULAŞIM HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ RAPORU:

İlgi (h) Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü yazısı ekli raporunda;

İlgi (a) yazıda davacı Hatice YILMAZ DADI tarafından 34 CCG 27 plakalı araca servis taşımacılığı kartı verilmesi talebiyle yaptığı 22.08.2019 tarihli başvurunun reddine ilişkin 22.08.2019 tarihli ve 20980289-622.01 (897535) sayılı ilgi (b) işlemimizin istemiyle İstanbul 9. İdare Mahkemesi'nin 2019/1754 E. sayılı dosyası ile açılan davada İstanbul Bölge İdare Mahkemesi Altıncı Dava Dairesi'nin 27.11.2019 tarih ve Y.D. İtiraz No: 2019/985 sayılı kararı ile "Kanun ile büyükşehir belediyelerine verilen trafik hizmetlerini planlama, koordinasyon ve güzergâh belirlemesi ile taksi, dolmuş ve servis araçlarının durak ve araç park yerleri ile sayısının tespiti, çalıştırılabileceği güzergâhlarını tayin etme, sayılarını belirleme ve bunlara izin ve çalışma ruhsatı verilmesine ilişkin konularda karar verme yetkisinin Ulaşım Koordinasyon Merkezleri ait olması karşısında, davacının öğrenci ve personel taşıma izin ruhsatı verilmesi istemiyle yaptığı başvurunun Ulaşım Koordinasyon Merkezi tarafından incelenip karara bağlanması gerekirken, bu konuda yetkisi bulunmayan Ulaşım Daire Başkanlığı Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğünce tesis edilen dava konusu işlemde yetki yönünden hukuka uyarlık bulunmadığı" gerekçesiyle, dava konusu işlem hakkında Yürütmenin Durdurulmasına karar verildiği bildirilmiştir.

İlgili Mevzuat Hükümleri ve Yapılan İşlemler;

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 7. Maddesi "f) Büyükşehir ulaşım ana plânını yapmak veya yaptırmak ve uygulamak; ulaşım ve toplu taşıma hizmetlerini plânlamak ve koordinasyonu sağlamak; kara, deniz, su ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işlettiirmek veya kiraya vermek; kanunların belediyelere verdiği trafik düzenlemesinin gerektirdiği bütün işleri yürütmek.

p) Büyükşehir içindeki toplu taşıma hizmetlerini yürütmek ve bu amaçla gerekli tesisleri kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettiirmek, büyükşehir sınırları içindeki kara ve denizde taksi ve servis araçları dâhil toplu taşıma araçlarına ruhsat vermek."

9. maddesi "Büyükşehir içindeki kara, deniz, su, göl ve demiryolu üzerinde her türlü taşımacılık hizmetlerinin koordinasyon içinde yürütülmesi amacıyla, büyükşehir belediye başkanı ya da görevlendirdiği kişinin başkanlığında, yönetmelikle belirlenecek kamu kurum ve kuruluş temsilcilerinin katılacağı ulaşım koordinasyon merkezi kurulur. Büyükşehir ilçe ve ilk kademe belediye başkanları kendi belediyesini ilgilendiren konuların görüşülmesinde koordinasyon merkezlerine üye olarak katılırlar. Ulaşım koordinasyon merkezi toplantılarına ayrıca gündemdeki konularla ilgili kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının (oda üst kuruluşu bulunan yerlerde üst kuruluşun) temsilcileri de davet edilerek görüşleri alınır.

Bu Karar ile büyükşehir belediyesine verilen trafik hizmetlerini plânlama, koordinasyon ve güzergâh belirlemesi ile taksi, dolmuş ve servis araçlarının durak ve araç park yerleri ile sayısının tespitine ilişkin yetkiler ile büyükşehir sınırları dâhilinde il trafik komisyonunun yetkileri ulaşım koordinasyon merkezi tarafından kullanılır.

Ulaşım koordinasyon merkezi kararları, büyükşehir belediye başkanının onayı ile yürürlüğe girer.

Ulaşım koordinasyon merkezi tarafından toplu taşıma ile ilgili alınan kararlar, belediyeler ve bütün kamu kurum ve kuruluşlarıyla ilgililer için bağlayıcıdır.

Koordinasyon merkezinin çalışma esas ve usulleri ile bu kurullara katılacak kamu kurum ve kuruluş temsilcileri, İçişleri Bakanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

Büyükşehir belediyelerine bu Kanun ile verilen görev ve yetkilerin uygulanmasında, 13.10.1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun bu Kanuna aykırı hükümleri uygulanmaz.”

Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri Yönetmeliği'nin 6. maddesi “Alt yapı koordinasyon merkezi ile ulaşım koordinasyon merkezi tarafından alınan ortak yatırım ve toplu taşımayla ilgili kararlar; büyükşehir belediyesi, büyükşehir dâhilindeki diğer belediyeler ve büyükşehir sınırları içindeki kamu kurum ve kuruluşları ile diğer gerçek ve tüzel kişiler bağlar.”

17. Maddesi “(1) UKOME, büyükşehir belediye başkanı veya görevlendireceği kişinin başkanlığında;

- Büyükşehir belediye başkanınca, belediyenin ulaşım ve yatırımlarla ilgili daire ve işletmeleriyle bağlı kuruluşlarından en az şube müdürü seviyesinde görevlendireceği en fazla on bir kişinin,
 - Milli Savunma Bakanlığı temsilcisinin,
 - Jandarma Genel Komutanlığı temsilcisinin,
 - Emniyet Genel Müdürlüğü temsilcisinin,
 - Sınırları içerisinde deniz bulunan büyükşehirlerde, Sahil Güvenlik Komutanlığı temsilcisinin,
 - Sınırları içerisinde deniz ve içsu bulunan büyükşehirlerde Liman Başkanlığını, birden fazla Liman Başkanlığı bulunan büyükşehirlerde ise bu başkanlıkları temsilen görevlendirilecek temsilcisinin,
 - Karayolları Genel Müdürlüğü temsilcisinin,
 - Devlet Demiryolları Genel Müdürlüğü temsilcisinin,
 - Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğü temsilcisinin,
 - Altyapı Yatırımları Genel Müdürlüğü temsilcisinin,
 - Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü temsilcisinin,
 - Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonunun görevlendireceği ilgili odanın temsilcisinin,
 - Kendi belediyelerini ilgilendiren ve belediyelerinin yetki alanı içerisinde oluşan ve o belediyenin sınırları içerisinde başlayıp biten ulaşım konularında ilçe belediye başkanları veya görevlendirecekleri bir üyenin,
- katılımından oluşur.

(2) UKOME toplantılarına ayrıca, gündemdeki konularla ilgili üye olarak belirlenmeyen ulaşım sektörü ile ilgili kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarından ihtisas meslek odalarının temsilcileri de oy hakkı olmaksızın davet edilerek görüşleri alınır.

(3) Büyükşehir belediyesinin öteki birim başkanları ile diğer kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, ilgili vakıf ve dernek temsilcileri görev alanlarına giren konularda, oy hakkı olmaksızın görüşleri alınmak üzere toplantılara davet edilebilirler.

18.maddesi “(1) UKOME, büyükşehir içindeki kara, deniz, göl, nehir, kanal ve demiryolu üzerinde her türlü taşımacılık hizmetlerinin koordinasyon içinde yürütülmesini sağlamak üzere; ulaşım, trafik ve toplu taşıma konularında üst düzeyde yönlendirici karar alma, uygulama, uygulatma ve ilgili mevzuattaki usulüne göre gereken tesisleri kurma, kurdurma ve işletme hak ve yetkilerine haizdir. Bu amaçla;

a) Büyükşehir belediyesinin sınırları içinde, mevzuatla yetkili kılındığı durumlarda mahalli ihtiyaç ve şartlara göre trafik düzeni ve güvenliğini sağlamak amacıyla gerekli tedbirleri almakla,

b) Büyükşehir belediye ve mücavir alan sınırları içinde nazım plan çerçevesinde, arazi kullanım ve ulaşım planlama çalışmalarıyla büyükşehir ulaşım planını yapmak, yaptırmak, uygulamak ve uygulatmak için gereken karar ve tedbirleri almakla,

c) Trafikğin düzenli bir şekilde akımını sağlamak bakımından alt yapı hizmetleri ile ilgili tedbirleri almak, trafik ile ilgili sorunları çözümlemek, trafik ile ilgili olarak ülkeyi ilgilendiren veya mevzuat değişikliği gerektiren hususları İçişleri Bakanlığına iletmekle,

ç) Kara, deniz, göl, nehir, kanal ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; otobüs, taksi, dolmuş ve servis durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek, gerçek ve tüzel kişiler ile resmi ve özel kurum ve kuruluşlara ait otopark olmaya müsait boş alan, arazi ve arsaları geçici otopark yeri olarak ilan etmek ve bunların sahiplerine veya üçüncü şahıslara işletilmesi için izin vermek, izin verilen otoparklar ile karayolu üzerindeki diğer park yerlerinde (Değişik ibare:RG-25/4/2014-28982) engelliler için işaretlerle belirlenmiş bölümler ayrılmasını sağlamakla,

d) Karayolu taşımacılığına ait mevzuat hükümleri saklı kalmak üzere, trafik düzeni ve güvenliği yönünden belediye sınırları içinde ticari amaçla çalıştırılacak yolcu ve yük taşıtları ile motorsuz taşıtların çalışma şekil ve şartları ile bu taşıtların teknik özelliklerini tespit etmek, çalıştırılabileceği yerler ile güzergâhlarını tespit etmek ve sayılarını belirlemek, bunlara izin ve çalışma ruhsatı vermekle,

e) Büyükşehir belediyesinin sınırları içinde, ulaşım, toplu taşıma ve trafik mevzuatının büyükşehir belediyesine verdiği yetki doğrultusunda uygulamaya yönelik yönlendirici karar almak ve görüş oluşturmakla, görevli ve yetkilidir.”

20. maddesi “(1) UKOME toplantıları;

a) Bu Yönetmeliğin 17 nci maddesinde sayılan üyelerin salt çoğunluğunun katılımı ile başkan tarafından açılır.

b) Mazereti olan üyenin yerine kurumları tarafından görevlendirilecek bir üst düzey yetkili toplantıya katılır.

c) Oylamalar açık oylama şeklinde yapılır. Kararlar toplantıya katılanların salt çoğunluğu ile alınır. Oyların eşitliği halinde başkanın kullandığı oy yönünde çoğunluk sağlanmış sayılır. Kararlarda çekimser kalmamaz.”

28. maddesi “(2) Taksi, dolmuş, minibüs ve umum servis araçları ile toplu taşıma araçlarının tahsis süreleri, ticari plaka sayıları ile bu plakaların verilmesine ilişkin usul, esas ve devir ücretleri UKOME’ce tespit edilir.”

Hükümleri yer almaktadır.

Yukarıdaki hükümler çerçevesinde ilgi (c) UKOME kararı ile “İstanbul Büyükşehir Belediyesi sınırları içerisinde okul öncesi, ilkökul, ortaokul ve lise öğrenci servis araçları ile personel (kamu-özel) servis araçlarının; mevcut ve planlanan toplu taşıma sistemiyle bütünleşmiş, sürdürülebilir, denetlenebilir, standart ve kriterleri belli olan taşımacılık sistemi dâhilinde çalıştırılması amacıyla” Okul ve Personel Servis Taşımacılığı Yönergesi kabul edilmiş, bu taşımacılıkların usul ve esasları düzenlenmiştir.

Öğrenci ve Personel Servis Taşımacılığı Yönergesi ilgili hükümleri;

“Madde 4-

(1) Bu yönergenin uygulanmasında;

m) Servis Taşımacılığı Yetki Belgesi :Öğrenci veya personel servis taşıtlarıyla servis hizmeti vermek isteyen gerçek ve tüzel kişilere; çalışma usul ve esasları, yeterlilik kriterleri çerçevesinde çalışma izni veren, 10 yıl süreli, TUHİM’ce düzenlenen belgeyi,

n) Servis Taşımacılığı Kartı :Servis Taşımacılığı Yetki Belgesine sahip kişilerin yetki belgesi süresi ve kapsamında sahip oldukları taşımacılık iznini gösterir, her bir taşımacılık izni için ayrı düzenlenen, en fazla 10 yıl süreli, TUHİM’ce düzenlenen belgeyi,

o) Güzergâh Kullanım İzin Belgesi :Taşıtın güzergâh ve şoför bilgileri, taşımacılık türünü, Servis Taşımacılığı Kartı bitişi ve başlangıç tarihini gösteren en fazla bir yıllık TUHİM’ce düzenlenen belgeyi ifade eder.

Madde 5-

(1) Servis Taşımacılığı Yetki Belgesi Genel Esasları;

a) Kapsam içerisindeki servis taşımacılığı İBB TUHİM tarafından verilen Servis Taşımacılığı Yetki Belgesiyle yapılacaktır.

c) Servis Taşımacılığı Yetki Belgesi, Servis Taşımacılığı Kartı ve Güzergâh Kullanım İzin Belgesine sahip olmayan gerçek veya tüzel kişiler hiçbir şekilde öğrenci ve personel servis taşımacılığı hizmeti veremeyeceklerdir.

Madde 6-

(1) Servis Taşımacılığı Yetki Belgesinin Verilme Esasları;

a) Öğrenci ve Personel Servis Taşımacılığına 26.05.2015 tarihinden itibaren taşımacılığa ilk kez giren ile yönergenin yürürlük tarihi itibarı ile müracaat edecek kişiler Yeni Taşımacı olarak kabul edilecektir. (Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğünden Yeni Geçici/Süreli Güzergâh İzin Belgesi alanlar bu kategoride değerlendirilecektir.)

b) Servis Taşımacılığı Yetki Belgesi alacak tüzel kişilikler faaliyet alanı ile ilgili ticaret siciline Öğrenci/Yolcu/Servis/Şehir İçi Yolcu Taşımacılığı ibarelerinden biri yer alan firmalardan oluşacaktır.

Geçici Madde 1-

(1) Aşağıda belirtilen (a) veya (b) veya (c) maddesindeki hususlara uyan gerçek ve tüzel kişiler mevcut taşımacı olarak kabul edilecektir.

a) 25.05.2015 tarihinde geçerli Güzergâh Kullanım İzin Belgesi ile öğrenci ve personel servis taşımacılığı yapanlar, TUHİM'e 25.05.2015 tarihi öncesinde <https://e-tuhim.ibb.gov.tr/adresinden> online başvuru yapmasına rağmen 25.05.2015 tarihinden sonra Güzergâh Kullanım İzin Belgesi olarak öğrenci ve personel servis taşımacılığı yapmaya hak kazanan ve Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğünden Yenilenen Geçici/Sürelili Güzergâh İzin Belgesi alan gerçek ve tüzel kişiler mevcut taşımacı olarak kabul edilecektir.

b) Müracaat tarihi itibarıyla 25.05.2015 tarihi öncesine ait ilgili oda faaliyet belgesine sahip (25.05.2015 tarihinde servis taşıtı ve vergi kaydı olmasına rağmen ilgili esnaf odası kaydını 25.05.2015 ile 25.06.2015 tarihleri arasında tamamlayabilmiş olanlar dâhil) olan ve ibraz etmiş olduğu taşıtının/taşıtlarının 25 Mayıs 2015 tarihinde adına kayıtlı (taşıt değişikliği yapılmamış) olduğunu gösteren Motorlu Araç Trafik ve Araç Tescil Belgesini (periyodik muayene belgesi/Tescil Belgesindeki tarihiyle kontrol edilecektir) ibraz eden gerçek ve tüzel kişiler mevcut taşımacı olarak kabul edilecektir.

c) Müracaat tarihi itibarıyla 25.05.2015 tarihi öncesine ait ilgili oda faaliyet belgesine sahip (25.05.2015 tarihinde servis taşıtı ve vergi kaydı olmasına rağmen ilgili esnaf odası kaydını

25.05.2015 ile 25.06.2015 tarihleri arasında tamamlayabilmiş olanlar dâhil) olan ve ibraz etmiş olduğu taşıtının/taşıtlarının 25 Mayıs 2015 tarihinden sonra herhangi bir sebeple değiştirmiş olan kişilerden; 25 Mayıs 2015 tarihindeki adına kayıtlı taşıtlarının plaka, motor ve şasi numarasını da içeren detaylı bilgileri ve sayılarını Trafik Tescil Şube Müdürlüğünün imzalı yazısıyla ibraz eden kişiler, 25 Mayıs 2015 tarihindeki taşıtının/taşıtlarının sayısı kadarı mevcut taşımacı kapsamında değerlendirilecek olup ilave edilmiş olan her taşıt yeni taşımacı kapsamında değerlendirilecektir.

ç) Müracaat tarihi itibarıyla ibraz edilen Gerçek ve Tüzel Kişilere ait taşıtlara daha önce mevcut taşımacı kapsamında Servis Taşımacılığı Kartı düzenlenmişse tekrar Servis Taşımacılığı Kartı düzenlenmeyecektir.

(2) Mevcut Taşımacıların sadece öz mal taşıtları için Servis Taşımacılığı Yetki Belgesi kapsamında Servis Taşımacılığı Kartı uygulaması yapılacaktır.

(3) Mevcut taşıtlarına ekleme yapmak isteyen Mevcut Taşımacıların yeni öz mal taşıtları için bedeller yıllık olarak Yeni Taşımacılar için istenilen Servis Taşımacılığı Kartı Taşıtlarına Bedeli x Taşıtlar Sayısı üzerinden hesaplanacaktır.

(4) Mevcut Taşımacıların, bu Yönerge'nin yürürlüğünü müteakip başvuru süresi olan 6 aylık (180 takvim günü) süre sonunda veya mevcut Güzergâh Kullanım İzin Belgesi bitiş süresine kadar yapmadıkları veya herhangi bir sebepten (Şoför olarak çalışmasını engelleyecek derecede kendi veya bakmakla yükümlü olduğu 1.derecede yakının heyet raporuyla belgelenmiş hastalığı, askerlik, yüz kızartıcı suçlar ve sürücü olmayı engelleyen suçlar dışında tutukluluk hali veya hüküm giyme hariç) dolayı ikinci defa yapacakları tüm başvurular, Yeni Taşımacı kapsamında değerlendirilecektir. (Mevcut Taşımacılara müracaat süresi ile ilgili 2017/4-7, 2017/8-6 ve 2018/2-4, 2019/1-7.Ç, 2019/4-Ek.2 Sayılı UKOME Kararları ile ilave süreler eklenmiştir).

(5) Mevcut Taşımacı sahip olduğu haklara ait Servis Taşımacılığı Kartını almak için işbu yönerge yürürlüğe girdikten sonra 1 (bir) sene içinde başvurmadığı takdirde ilgili hakka ait mevcut Servis Taşımacılığı Kartı hakkı iptal olunur. (Mevcut Taşımacılara müracaat süresi ile ilgili 2017/4-7, 2017/8-6 ve 2018/2-4, 2019/1-7.Ç, 2019/4-Ek.2 Sayılı UKOME Kararları ile ilave süreler eklenmiştir).

(6) Mevcut Taşımacı sınıflandırması işbu yönerge yürürlüğe girdiği tarihten itibaren sadece 1 (bir) defaya mahsus kullanılacaktır. 2. defa yapılacak tüm başvurular yeni taşımacı kapsamında değerlendirilecektir." şeklindedir.

Bu Yönergeye göre öğrenci ve personel servis taşımacılığı yapmak isteyenlerin Müdürlüğümüzden öncelikli olarak "Servis Taşımacılığı Yetki Belgesi" ve "Servis Taşımacılığı Kartı" almaları gerekmektedir. Bu belgelere sahip taşımacıların yapacakları her bir taşımacılık faaliyeti için "Güzergâh Kullanım İzin Belgesi" almaları gerekmektedir.

5393 sayılı Belediye Kanunu;

"Meclisin görev ve yetkileri

Madde 18- Belediye meclisinin görev ve yetkileri şunlardır:

1) Kanunlarda vergi, resim, harç ve katılma payı konusu yapılmayan ve ilgililerin isteğine bağlı hizmetler için uygulanacak ücret tarifelerini belirlemek."

Belediye Gelirleri Kanunu;

“Ücrete tabi işler:

Madde 97 – Belediyeler bu Kanunda harç veya katılma payı konusu yapılmayan ve ilgililerin isteğine bağlı olarak ifa edecekleri her türlü hizmet (...) ⁽¹⁾ için belediye meclislerince düzenlenecek tarifelere göre ücret almaya yetkilidir. Belediye'ye tekel olarak verilmiş işler kendi özel hükümlerine tabidir.” hükümlerine istinaden servis taşımacılığına dair yetki ve izin belgelerinin ücretleri ise ilgi (c) İBB Meclis kararı ile belirlenmiştir.

İlgi (d) Meclis Kararı'nda Servis taşımacılığı kartı ücretleri;

“Yeni taşımacılara uygulanacak “servis taşımacılığı kartı” bedelinin 40.000 TL (Kırk Bin Türk Lirası) olarak belirlenmesi ve ilk taksiti peşin olmak üzere 5 yıllık vade ile 5 eşit taksitte ödenmesi,

Yönergenin Geçici Madde 1'sinde düzenlenen Mevcut taşımacılara ise “Servis Taşımacılığı Kartı” için ilk 50 araçtan bedel alınmaması, 51 Araç ile 300 arasındaki sayıdaki araçlar için kademeli olarak ücret alınması, 301 araç ve üzeri sayıdaki araçlar için ise servis taşımacılığı kartı ücreti olan 40.000 TL (Kırk Bin Türk Lirası) olması” şeklinde kabul edilmiştir.

İlgi (c) UKOME kararı ile kabul edilen Öğrenci ve Personel Servis Taşımacılığı Yönergesi çerçevesinde taşımacılık yapmak için servis taşımacılığı kartı alacak olan tüm taşımacıların ilgi (d) Meclis kararı ile belirlenen ücreti ödemeleri gerekmektedir. Bununla ilgili tek istisna Yönergenin Geçici 1 Maddesinde düzenlenen ‘mevcut taşımacı’ statüsündekiler için kabul edilmiştir. Bu istisna da bir defaya mahsus olmak kaydıyla ve belli bir süreler ile sınırlandırılmıştır.

Son olarak ilgi (e) UKOME kararıyla;

“Mevcut Taşımacı kapsamına girmek isteyen kişilere 31.03.2019'a kadar başvuru süresi verilmesine” karar verilmiştir.

Başvuru Sahibi Hatice YILMAZ DADI'nın Durumu ve İddiaları ile İlgili Açıklamalar:

Hatice YILMAZ DADI 02.07.2019 tarihli ilgi (f) dilekçe ve devamında 31.07.2019 tarihli ilgi (g) dilekçelerle Müdürlüğümüze başvuruda bulunmuş, 34 CCG 27 plakalı araca “Mevcut Taşımacı” statüsünde, ücretsiz olarak servis taşımacılığı kartı düzenlenmesini talep etmiştir.

İlgi (f) ve (g) dilekçeler üzerine yapılan ilk incelemede Hatice YILMAZ DADI'nın, ilgi (e) UKOME Kararı ile belirlenen, başvuruda bulunmak için geçerli son tarih olan 31.03.2019 tarihinden sonra, 02.07.2019 ve 31.07.2019 tarihlerinde başvuruda bulunmuş olması nedeniyle talebinin reddi yönünde işlem yapılmıştır.

Buna karşılık başvuru sahibi UKOME kararları ile belirlenen başvuru süresi içerisinde (31.03.2019 tarihine kadar) dahi başvuruda bulunmuş olsaydı, Yönergenin Geçici 1. Maddesi ile düzenlenen Mevcut Taşımacı olmak için gerekli şartları taşımadığından bu kapsamda değerlendirilmesi mümkün değildir;

Başvuru sahibine ait dilekçelerde; “34 CCG 27 plakalı aracına, 03.03.2015 tarihli ve 1512001472 sayılı başvuru ile okul servis aracı güzergah kullanım izin belgesi ve aynı tarih 1514014427 no.lu başvuru ile personel servis aracı güzergah kullanım izin belgesi düzenlenmesi için İdaremize başvuruda bulunduğu ancak bu başvurular karşılığında kendisine herhangi bir izin belgesi düzenlenmediği gibi başvurulardaki eksikliklerle ilgili bildirim yapılmadığı, sonradan yaptığı başvurularda ise şifahi olarak başvuru için gerekli ödemelerin yapılmadığı gerekçesiyle başvuruların silindiği yönünde bilgi verildiğini belirterek, söz konusu başvuruların esas alınarak, Yönergenin Geçici Madde 1/a) “TUHİM’e 25.05.2015 tarihi öncesinde <https://e-tuhim.ibb.gov.tr/adresinden> online başvuru yapmasına rağmen 25.05.2015 tarihinden sonra Güzergâh Kullanım İzin Belgesi alarak öğrenci ve personel servis taşımacılığı yapmaya hak kazanan ve Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğünden Yenilenen Geçici/Sürekli Güzergâh İzin Belgesi alan gerçek ve tüzel kişiler mevcut taşımacı olarak kabul edilecektir.” hükmü çerçevesinde kendisine servis taşımacılığı kartı düzenlenmesi” talep edilmiştir.

Konunun anlaşılması için öncelikle güzergâh kullanım izin belgesi başvurusu ve bu başvuru üzerine Belediyemizce yapılan işlemler hakkında açıklama yapılması gerekmektedir. Güzergâh kullanım izin belgesi başvuruları Belediyemiz Kurumsal İnternet Sitesi üzerinden, doğrudan ilgililer

(araç sahibi veya vekili) tarafından yapılmakta, sisteme başvuru sahibine özel şifre ile girilebilmekte, taşımacı, araç ve iletişim bilgileri ile birlikte diğer tüm bilgi ve belgeler yine başvuru sahibi tarafından girilmekte, Belediyemizce yapılacak iş ve işlemlerde başvuru sahibi tarafından sisteme girilen iletişim bilgileri esas alınmaktadır. Başvuru ekranında "başvuruda hangi bilgi ve belgelerin yer alması gerektiği" bilgisi yer almakta olup, başvuru sahibinin bu bilgi ve belgeler (araca ait trafik tescil belgesi, araç sahibine ait ilgili esnaf veya ticaret odası kaydı, sürücü belgesi, sağlık raporu, taşıma sözleşmesi vs.) hakkında bilgisinin bulunmadığını iddia etmesi söz konusu değildir. Başvuru sisteme yüklendikten sonra görevlilerimizce incelenmekte, tüm bilgi ve belgelerin eksiksiz ve istenilen şartları sağlıyor olması halinde başvuru onaylanmakta ve izin belgesi düzenlenmektedir. Başvuruda eksiklik bulunması halinde, "eksiklikler ve bu eksikliklerin giderilmesi gerektiği hususu" başvuru sahibinin iletişim numarası olarak verdiği telefon numarasına kısa mesaj yoluyla bildirilmektedir. Başvuru sahibi tarafından eksikliklerin giderilmesi halinde başvuru görevlilerimizce tekrar incelenmekte sonuca bağlanmaktadır.

Başvuru sahibi Hatice YILMAZ DADI; 34 CCG 27 plakalı aracına, 03.03.2015 tarihli ve 1512001472 sayılı başvuru ile okul servis aracı güzergah kullanım izin belgesi ve aynı tarih 1514014427 no.lu başvuru ile personel servis aracı güzergah kullanım izin belgesi düzenlenmesi talebiyle, internet sistemimiz üzerinden başvuruda bulunmuştur. Başvurular Müdürlüğümüzce incelenmiş, başvurularda yer alan eksiklikler 09.03.2015 tarihinde başvuru sahibinin iletişim numarası olarak sistemimize kaydettiği 0537 716 1113 numaralı telefona mesaj yoluyla bildirilmiştir. Mesajlar; 09.03.2015 tarihinde saat 09.24'te "**Başvuru sisteme Oda faaliyet belgenizi yükleyiniz**", 09.03.2015 tarihinde saat 15.24'te "**Taşımacı firmanın adını "Tursan Firması" olarak giriniz, aracın otobüs niteliğinde olması nedeniyle başvuru sisteme E sınıfı sürücü belgesine sahip bir sürücü ekleyiniz**" şeklinde gönderilmiştir. Ancak başvuru sahibi tarafından, başvurularda yer alan eksikliklerin düzeltilmesi yönünde herhangi bir işlem yapılmamıştır. Bunun üzerine başvurular, başvuru sahibine mesaj gönderilmesinden 6 ay sonra 09.09.2015 tarihinde sistem tarafından otomatik olarak silinmiştir.

Dolayısıyla Hatice YILMAZ DADI'nın, başvurusundaki eksiklikler hakkında kendisine herhangi bir bilgi verilmediği, bilgi verilmesi halinde başvuru tarihi olan 03.03.2015 ile Mevcut Taşımacılık için esas alınan 25.05.2015 tarihi arasındaki 2 ayı aşkın süre içerisinde ilgili oda kaydını ve diğer eksiklikleri yerine getirebileceği yönündeki iddiası yerinde değildir. Zira 09.03.2015 tarihinde başvurusundaki eksiklikler hakkında kendisine bilgi verilmiştir. Dava dilekçesinde başvuru sahibinin belirtilen tarihlerden çok sonraki bir tarihte (bir buçuk yıl sonra), 01.12.2016 tarihinde oda kaydını yaptırdığı ifade edilmektedir. Kayıtlarımızda yapılan incelemede de Hatice YILMAZ DADI'nın ilk defa 01.12.2016 tarihinde ilgili esnaf odasına kayıt yaptırdığı, 28.04.2017 tarihinde Servis Taşımacılığı Yetki Belgesi aldığı, 01.12.2016 tarihinden önce esnaf odası kaydının bulunmadığı görülmektedir. Hatice YILMAZ DADI'nın başvurusu, kendisine eksikliklerin bildirildiği tarihten itibaren sistem üzerinde 6 ay beklemiş, başvuru sahibi tarafından belirtilen eksikliklerin giderilmesi yönünde herhangi bir işlem yapılmadığı için başvurular silinmiştir.

Hatice YILMAZ DADI, Yönergenin Geçici Madde 1 (a) bendine göre Belediyemizce verilmiş ve 25.05.2015 tarihinde geçerli olan bir izin belgesi sahibi olma veya 25.05.2015 tarihi öncesinde <https://e-tuhim.ibb.gov.tr/adresinden> online başvuru yapmasına rağmen 25.05.2015 tarihinden sonra Güzergâh Kullanım İzin Belgesi olarak öğrenci ve personel servis taşımacılığı yapmaya hak kazanmış ve Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğünden Yenilenen Geçici/Sürelili Güzergâh İzin Belgesi almış olma şartını taşımadığı için Yönergenin Geçici Madde 1 (a) bendi kapsamında değerlendirilememektedir.

Hatice YILMAZ DADI'nın 25.05.2015 ve 25.06.2015 tarihleri arasında ilgili oda kaydının bulunmaması nedeniyle Yönergenin Geçici Madde 1 (b) ve (c) bentleri kapsamında değerlendirilmesine de olanak bulunmamaktadır.

Sonuç olarak; Hatice YILMAZ DADI'nın başvurusu, ilgi (d) UKOME kararı ile belirlenen (31.03.2019 tarihine kadar) süre içerisinde yapılmadığı için reddedilmiştir. Bunun yanında, yukarıda ayrıntılı olarak açıkladığımız üzere başvuru süresi içerisinde dahi yapılmış olsaydı, başvuru sahibinin durumunun Yönergenin Geçici Madde 1'de düzenlenen şartları sağlamaması nedeniyle talebinin kabulü yönünde işlem tesis edilmesi söz konusu değildir.

Her ne kadar İstanbul Bölge İdare Mahkemesi Altıncı Dava Dairesi'nin 27.11.2019 tarih ve Y.D. İtiraz No: 2019/985 sayılı kararında "Davacıya ait başvurusunun Ulaşım Koordinasyon Merkezi tarafından incelenip karara karara bağlanması gerekirken, bu konuda yetkisi bulunmayan Ulaşım Daire Başkanlığı Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğünce tesis edilen dava konusu işlemde yetki yönünden hukuka uyarlık bulunmadığı" yönündeki gerekçe yer almakta ise de ilgi (c) UKOME kararıyla kabul edilen Öğrenci ve Personel Servis Taşımacılığı Yönergesi'nin;

"Yürütme**Madde 12 -**

(1) Bu yönerge hükümlerini İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı adına Toplu Ulaşım hizmetleri Müdürlüğü yürütür" hükmü çerçevesinde, bu Yönerge ile düzenlenen izin ve yetki belgelerinin başvuru işlemleri, yine Yönerge ile belirlenen usul ve esaslar ışığında, Müdürlüğümüzce (Toplu Ulaşım hizmetleri Müdürlüğünce) değerlendirilmekte ve sonuçlandırılmaktadır. Bu bakımdan, davacı Hatice YILMAZ DADI'nın başvurusunun Müdürlüğümüzce değerlendirilmesi ve sonuçlandırılmasında hukuka aykırılık bulunmadığı düşünülmekle birlikte, İdari Yargılama Usulü Kanunu İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28/1. Maddesi "Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idare, gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecburdur..." hükmüne uygun olarak Hatice YILMAZ DADI'nın "34 CCG 27 plakalı araca "Mevcut Taşımacı" statüsünde, ücretsiz olarak servis taşımacılığı kartı düzenlenmesini içeren ilgi (f) ve (g) taleplerinin UKOME gündeminde görüşülerek karara bağlanmasını arz ederim.

UKOME'NİN KARARI: İlgi (h) Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü yazısı ekli raporundaki değerlendirme doğrultusunda; Hatice YILMAZ DADI'nın başvurusu, UKOME kararı ile belirlenen (31.03.2019 tarihine kadar) süre içerisinde yapılmadığı için reddedilmiştir.

Başkan
Yavuz ERKUT
Genel Sekreter
... / ... / 2020

Üye
Adnan ŞEN
Millî Savunma Bakanlığı
1. Ordu Kom. Tem.

Üye
Kasım ARISOY
Fen İşl. Daire. Bşk.

Üye
Levent M. MERİÇLİ
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı
T.CDD 1. Bölge. Müd. Tem.

Üye
Sinem DEDETAŞ
İst. Şehir Hatları Tur. A.Ş. Tem.

Üye
Ulku CİHAN
Ulş. Planlama Md.

Üye
İbrahim Orhan DEMİR
Genel Sekreter Yrd.

Üye
İ. Hakan SELVİ
İl Jan. Kom. Tem.

Üye
Fikret ERGÜVEN
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı
Karayolları 1. Bölge Müd. Tem.

Üye
Halil ŞAHİN
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı
Karayolu Düzenleme Gen. Müd.
1. Bölge Müd. Tem.

Üye
Ali FIRAT
Metro İstanbul A.Ş. Gn. Müd. Tem.

Üye
Ayup AKSU
Türkiye Şoförler ve Otomobilciler
Federasyonu Tem.

Üye
Ulku CİHAN
Ulaşım Daire Başkanı

Üye
Tamer ALPUL
Sahil Güven. Kom. Tem.

Üye
Suat KAPTANOĞLU
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı
İst. Liman Bşk. Lığı Tem.

Üye
Mevlüt MERT
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı
Altyapı Yat. Gen. Müd. Tem.

Üye
Erdal YATÇINKAYA
Ulaşım Koordin. Md.

Ekrem İMAMOĞLU
İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı

Üye
Ahmet BAŞEĞMEZ
İst. Emn. Müd. Tem.

Üye
Ay. Eren SONMEZ
Hukuk Müşaviri

Üye
Kenan EBDAN
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı
DHMİ Gen. Müd. Tem.

Üye
Hamdi Alper KOLUKISA
İETT Gen. Müd. Tem.

Üye
Barış YILDIRIM
Yen. Uls. Fiz. Md.