

UKOME, İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı Genel Sekreter Sn. Dr. Hayri BARAÇLI Başkanlığında 25.11.2015 gün ve saat 15:00'da gündemindeki konuları görüşmek üzere toplandı.

- İlgi: a) 05.11.2015 tarih ve 10577621-110-2012/135 -20733 sayılı Hukuk Müşavirliği yazısı (TN: 1233375)
b) 17.11.2011 tarih ve 2011/8-12 sayılı UKOME kararı.
c) 21.10.2015 tarih ve 2015/224 sayılı HAVAŞ'a ait yazı.
d) 22.04.2010 tarih ve 2010/2-18 sayılı UKOME kararı.
e) 17.05.2007 tarih ve 2007/5-4 sayılı UKOME kararı.
f) 24.01.2008 tarih ve 2008/1-9 sayılı UKOME kararı.
g) Toplu Ulaşım Hizmetler Müdürlüğü'nün 24.11.2015 tarih ve 5506 sayılı yazısı ile ekli raporu.

TEKLİF: Havaalanlarından Şehir Merkezlerine Yolcu Taşımacılığı Yapılmasının Düzenlenmesi Teklifi.

TOPLU ULAŞIM HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ RAPORU:

İlgi (g) Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü yazısı ekli raporunda;

İlgi (a) yazıda; davacı Havaalanları Yer Hizmetleri A.Ş. (HAVAŞ) tarafından ilgi (b) UKOME kararının iptali istemi ile açılan davada İstanbul 7. İdare Mahkemesi'nin 18.09.2015 tarih ve E:2015/1505, K:2015/1518 sayılı kararı ile dava konusu işlemin iptaline karar verildiği ve karar hakkında temyiz yoluna başvurulacağı bildirilmiş; HAVAŞ'a ait 21.10.2015 tarih ve 2015/212 sayılı yazı tarafımıza gönderilmiştir.

İlgi (c) yazıda İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28. Maddesi gereği İstanbul 7. İdare Mahkemesi'nin 18.09.2015 tarih ve E:2015/1505, K:2015/1518 sayılı kararına uygun olarak şirketlerinin dava konusu UKOME kararından önce taşımacılık yaptığı 1-Atatürk Havalimanı-Taksim, 2- Atatürk Havalimanı-Bakırköy İDO İskelesi, 3- Atatürk Havalimanı-Kozyatağı, 4- Sabiha Gökçen Havalimanı-Kozyatağı, 5- Sabiha Gökçen Havalimanı-Taksim hatlarında tekrar faaliyete başlaması için gerekli işlemlerin yapılması istenmektedir.

İlgi (d) UKOME kararıyla "Havaş A.Ş.nin İBB Meclisi tarafından belirlenecek yıllık hat kiralama bedelini ödemesi, yine İBB Meclisi tarafından belirlenecek ücret tarifesini uygulaması ve Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü'nden izin belgesi alması kaydıyla 'Atatürk Havalimanı-Taksim, Atatürk Havalimanı-Bakırköy İDO, Atatürk Havalimanı-Kozyatağı, Sabiha Gökçen Havalimanı-Kozyatağı, Sabiha Gökçen Havalimanı-Taksim' hatlarında taşımacılık yapmasına izin verilmesi..." kararı alınmıştır.

İlgi (b) UKOME kararıyla "Havaş A.Ş.nin 22.04.2010 tarih ve 2010/2-18 sayılı UKOME kararı ile verilen izne istinaden toplu taşıma yaptığı, "Atatürk Havalimanı-Taksim, Atatürk Havalimanı-Bakırköy İDO, Atatürk Havalimanı-Kozyatağı, Sabiha Gökçen Havalimanı-Kozyatağı, Sabiha Gökçen Havalimanı-Taksim" hatları için verilen izin 31.12.2011 tarihinden itibaren kaldırılmasına; Havaş A.Ş.ye belirtilen bu hatlar için 01.01.2012 tarihinden itibaren yeni bir toplu taşımacılık belgesi düzenlenmemesine, Havaş'ın özelleştirilmesinden önce toplu taşıma yaptığı "Havalimanından Aksaray/Şişhane" Hattının Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü tarafından tekrar incelenerek bir sonraki UKOME gündemine getirilmesine..." karar verilmiştir.

İlgi (b) UKOME kararının iptaline ilişkin olarak İstanbul 7. İdare Mahkemesi tarafından verilen 18/09/2015 tarihli ve 2015/1505 E. 2015/1518 K. sayılı kararda;

"5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunun Büyükşehir belediyesinin görev, yetki ve sorumlulukları başlıklı 7. maddesinin f bendinde 'Büyükşehir ulaşım ana plânını yapmak veya yaptırmak ve uygulamak; ulaşım ve

toplu taşıma hizmetlerini plânlamak ve koordinasyonu sağlamak; kara, deniz, su ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taks sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işlettirmek veya kiraya vermek; kanunların belediyelere verdiği trafik düzenlemesinin gerektirdiği bütün işleri yürütmek.' büyükşehir belediyesinin yetki ve sorumlulukları arasında sayılmış olup, anılan 7. maddenin son fıkrasında '4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanunuyla Sanayi ve Ticaret Bakanlığına ve organize sanayi bölgelerine tanınan yetki ve sorumluluklar ile **sivil hava ulaşımına açık havaalanları ve bu havaalanları bünyesinde yer alan tüm tesisler** bu Kanunun kapsamı dışındadır.' hükmüne yer verilmiştir.

2920 sayılı Türk Sivil Havacılık Kanunu'nun 1. maddesinde, bu Kanunun amacının; devamlı ve hızlı bir gelişme gösteren, ileri teknolojinin uygulandığı, sürat ve emniyet faktörlerinin büyük önem taşıdığı sivil havacılık sahasındaki faaliyetlerin ulusal çıkarlarımız ve uluslararası ilişkilerimize uygun bir şekilde düzenlenmesini sağlamak olduğu belirtilmiş, 'Yer Hizmetleri' başlıklı 44. maddesinde de, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının, **havaalanlarında, yolcu ve yük trafiğinin ve her türlü hizmetlerin** çağdaş sivil havacılık ilkelerine ve ülke çıkarlarına uygun bir biçimde yürütülmesi amacı ile gereken önlemleri almaya veya aldirmaya yetkili olduğu belirtilmiştir.

Yukarıya alıntısı yapılan mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde, **büyükşehir belediyesi sınırları dahilinde toplu taşıma ile ilgili hususlarda karar almak ve tasarrufta bulunmak yetkisinin büyükşehir belediyelerine ait olduğu** anlaşılmakla birlikte, **sivil havacılık alanında özel bir düzenleme niteliğinde bulunan 'Türk Sivil Havacılık Kanunu'nda havacılığın bir unsuru olarak belirlenen yer hizmetleri hususunda düzenleme yapma yetkisinin ilgili bakanlığa bırakıldığı, ...**

Bu kapsamda, yine düzenleme yetkisini kullanan Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığınca, 2007 yılında yayınlanan 2007/KUGM-21 /YOLCU Genelgesi uyarınca, havaalanı-yerleşim yerleri arasında taşımacılık yapma yetkisinin belediyelere bırakıldığı, 2009 yılında yayınlanan 2009/KUGM-23/YOLCU Genelgesiyle ise belediyelere verilen yetkinin yanı sıra ihtiyaç duyulması halinde 'ulaştırma' hizmeti konusunda 'A veya B Grubu çalışma ruhsatı' alan özel hukuk tüzel kişilerine, Genelge kapsamındaki diğer şartları sağlamaları halinde, **Bakanlıkça, Genelge kapsamında en fazla 2 yıl süreyle yetkilendirme yapılabileceği** belirtilerek, hem belediyelerce hem de Bakanlıkça yetkilendirilen kuruluşlarca eş zamanlı olarak taşıma yapılabilmesinin mümkün kılındığı, diğer bir ifade ile, **hem belediyelerin hem de Bakanlıkça yetkilendirilen kuruluşların ayrı ayrı taşımacılık yapmaya yetkili oldukları** anlaşılmaktadır.

Bu bağlamda, **davalı belediyece yapılan ihaleyi kazanamayan davacı şirketin bu ihale kapsamında belirlenen güzergâhlarda taşıma hakkı bulunmasa da,** Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığınca (2009/KUGM-23/YOLCU) Genelgesi kapsamındaki yetki kullanılarak 2012 yılına ilişkin olarak yolcu taşıma izni verildiği ve bu izin uyarınca davalı belediyenin sadece güzergâh ve durak yeri belirleme yetkisi bulunduğu dikkate alındığında, davacı şirketin yolcu taşıma hizmeti sunmasını engelleyecek biçimde tesis edilen dava konusu işlemde mevzuata uyarlık görülmemiştir."

Gereğeleri yer almıştır.

Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü Değerlendirmesi: Müdürlüğümüz ekiplerince yapılan çalışmalar neticesinde;

- Mahkeme kararında da belirtildiği üzere davacı HAVAŞ'ın kamuya ait iken 25.03.1995 tarihli Özelleştirme Yüksek Kurulu kararı ile özelleştirildiği,
- 2007/KUGM-21/YOLCU numaralı Genelge sonrasında Belediyemizce ilgi (e) UKOME kararı ile "Atatürk Havalimanı-Taksim, Atatürk Havalimanı-Bakırköy İDO" hatlarında,
- İlgi (f) UKOME kararı ile ilk kararda geçen hatlara ilave olarak Sabiha Gökçen Havalimanı-Kozyatağı, Sabiha Gökçen Havalimanı-Taksim hatlarında,
- İlgi (d) UKOME kararı ile yukarıdaki hatlara ek olarak Atatürk Havalimanı-Kozyatağı Hattında taşımacılık yapması hususunda izin verildiği,
- UKOME kararları ile verilen izinlerin süresiz olarak değil yıllık olarak ve bedel karşılığında verildiği,
- Özelleştirme öncesinde Atatürk Havalimanı-Aksaray/Şişhane Hattında taşımacılık yaptığı,
- Hâlihazırda havalimanları ile şehir merkezleri arasında yolcu taşımacılığı ihtiyacının İETT ve Belediyemizce yapılan ihaleyi kazanan firma tarafından sağlandığı

hususları dikkate alınarak; Mahkeme kararının yerine getirilmesi bağlamında UKOME gündemine alınması hususunu olurlarınıza arz ederim.

UKOME’NİN KARARI: İstanbul 7. İdare Mahkemesi’nin 18/09/2015 tarihli ve 2015/1505 E. 2015/1518 K. sayılı kararı ile iptal edilen işlem, UKOME’nin 17/11/2011 tarihli ve 2011/812 sayılı kararı olduğundan; bu UKOME kararının verilmesinden önce Havaalanları Yer Hizmetleri A.Ş. tarafından, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı’nca Atatürk Havalimanı ve Sabiha Gökçen Havalimanı ile şehir merkezleri arasında kendisine yolcu taşımacılığı yetkisi verildiğine dair İstanbul Büyükşehir Belediyesi’ne yetki belgesi sunulup sunulmadığı; eğer sunulmuşsa, söz konusu havalimanları ile şehir merkezi arasında hangi hatlar için yetki verildiği ve İstanbul Büyükşehir Belediyesi Bağlı kuruluşu İETT Genel Müdürlüğü tarafından ihale edildiği şekilde güzergahı olan hatlarla aynı olup olmadığının belirlenmesi; yapılacak bu tespitler bağlamında, İstanbul 7. İdare Mahkemesi’nin 18/09/2015 tarihli ve 2015/1505 E. 2015/1518 K. sayılı kararının gerekçelerine uygun olarak uygulanması hususundaki değerlendirme ve önerilerini sunması için bir alt komisyon kurulmasına ve bu komisyonun Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü Koordinatörlüğünde; “İstanbul Büyükşehir Belediyesi Hukuk Müşavirliği”, “İETT Genel Müdürlüğü” “İl Emniyet Müdürlüğü”, “Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü (DHMİ)”, “Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı 1. Bölge Müdürlüğü”, “Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonu (TŞOF)” temsilcilerinden teşekkül ettirilmesine, Alt Komisyonun raporunu, konunun mahkeme kararının uygulanmasına ilişkin olduğu dikkate alınarak en geç 20 (yirmi) gün içinde hazırlamasına, konunun bu rapor doğrultusunda tekrar UKOME gündeminde değerlendirilmesine karar verilmiştir.

Başkan
Dr. Hayri BARAÇLI
Genel Sekreter
... / ... / 2015

Üye
Muzaffer HACINUSTAFAOĞLU
Genel Sekreter Yrd.

Üye
Adil KARAISMAİLOĞLU
Ulaştırma Daire Başkanı

Üye
Bülent AY
İst. Emn. Müd. Tem.

Üye
Süleyman ATÇI
Milli Savunma Bakanlığı
1. Ordu Kom. Tem.
(Katılmadı)

Üye
Ramazan SARIGÖL
İl Jan. Kom. Tem.

Üye
İmran TEPE
Şahil Gv. Kom. Tem.

Üye
Hüseyin YAĞCIOĞLU
1. Hukuk Müşaviri Tem.

Üye
Mustafa Özkan DÖNMEZ
Fen İşl. Dai. Bşk.

Üye
Nurdan APAYDIN
Ulş. Dnz. Hbr. Bakanlığı
Karayolları 1. Bölge Müd. Tem.

Üye
Muhammet ERDOĞAN
Ulş. Dnz. Hbr. Bakanlığı
İst. Liman Bşk. Lığı Tem.

İhtiraz kayıtlı
Kenan FIDAN
Ulş. Dnz. Hbr. Bakanlığı
DHMİ Gen. Müd. Tem.

Üye
İsmail ÖZDEMİR
Ulş. Dnz. Hbr. Bakanlığı
TCDD 1. Bölge. Müd. Tem.

Üye
Veli ATILGAN
Ulş. Dnz. Hbr. Bakanlığı
Karayolu Düzenleme
Gen. Müd. Tem.

Üye
M. Levent ACET
Ulş. Dnz. Hbr. Bakanlığı
Alt. Yapı Gen. Müd. Tem.
(Katılmadı)

Üye
Ahmet BAĞIŞ
İETT Gen. Müd. Tem.

Üye
Yakup GÜLER
İst. Şehir Hatları Tur. A.Ş. Tem.

Üye
Mustafa Metin YAZAR
İst. Ulş. A.Ş. Gn. Müd. Tem

Üye
Mukremin KARA
Ulaştırma Kood. Md.

Üye
Musa YAZICI
Top. Ulş. Hiz. Md.

Üye
Halit YILMAZ
Türkiye Şoförler ve Otomobilciler
Federasyonu Tem.

Davacı HAVAS'ın da alt komisyon çalışmaları dahil edilmesi ve yasal hakları saklı kalmak kaydıyla imzalanmıştır. (3/3)